Gemeenschappelijk
Hof van Justitie

Jaarverslag 2021

‘Retrospectus pro futuro’
Terugblikkend voor de toekomst

Inhoud

1 Voorwoord van de Beheerraad 3
2 Inleiding 5
3 Ontwikkelingen in de rechtspraak 7
Kwaliteitsconferentie RM 7
Digitalisering van de rechtspraak 8
Spraakmakende zaken 9
4 Ontwikkelingen in zaaksaantallen 11
Instroom in eerste aanleg 11
Uitstroom in eerste aanleg 14
Werkvoorraad 14
Hoger beroep 15
5 Realisatie Jaarplan 2021 19
Reorganisatie bedrijfsvoering 19
Personeel 19
Ontwikkelingen en resultaten op IT gebied 20
Projecten Hof Academy 20
Huisvesting 20
6 Rapportage klachtenregeling 21
7 Financiën 24
Begroting 2021 24
Kosten 2021 per kostensoort 25
Eigen vermogen 28

1 Voorwoord van de Beheerraad

Met veel genoegen bieden wij u het jaarverslag 2021 aan van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

In het voorgaande jaarverslag spraken wij nog de hoop uit dat, door de ontwikkeling en productie van diverse vaccins, het Covid-virus tot het verleden zou behoren en dat de samenleving weer meer normaal zou kunnen functioneren. De Covid- pandemie heeft ons ook in 2021 in de greep gehouden.

De regels die door de diverse landen worden gehanteerd om het Covid-virus terug te dringen, zijn in het afgelopen jaar vanzelfsprekend door het Hof gerespecteerd. Dat betekende dat het bestuur, het management en de medewerkers van het Hof met regelmaat op andere manieren - veelal digitaal - moesten werken. Dat vereiste flexibiliteit en aanpassingsvermogen, waarbij getracht is om de dienstverlening kwalitatief zo goed als mogelijk voort te zetten en de rechtspraak te garanderen. Het is bewonderenswaardig en verdient een groot compliment dat het Hof er in 2021 opnieuw voor heeft gezorgd dat de rechtspraak gecontinueerd is, ondanks soms moeilijke omstandigheden

Evenals in het jaar 2020 heeft het Hof voor het jaar 2021 bijgedragen om incidenteel de financiële lasten voor de landen te verlagen in deze periode van Covid. In het jaar 2021 hebben wij een totaalbedrag van NAf. 1,4 miljoen aan de landen “teruggeven” als zijnde een solidariteitsbijdrage; dit boven op de solidariteitsbijdrage van NAf. 2 miljoen uit 2020. Met het doen van deze vrijwillige bijdragen hebben wij het maximale gedaan binnen de financiële mogelijkheden die onze beperkte begroting biedt.

Door de pandemie hebben een aantal belangrijke bedrijfsvoering dossiers helaas vertraging opgelopen. Toch konden we in 2021 een voorlopig besluit nemen over de reorganisatie van de ondersteunende diensten van het Hof. Wij verwachten - na de gebruikelijke inspraakprocedure van het personeel en vakbonden - lopende het jaar 2022 een definitief besluit hierover te kunnen nemen. Voorts heeft de Beheerraad, na diverse consultatierondes en op voordracht van het bestuur, ingestemd met het nieuwe personeelsreglement. Het nieuwe personeelsreglement is meer op moderne leest geschoeid, past beter bij de gestelde eisen en wensen van deze tijd en er is sprake van geüniformeerde afspraken voor het gehele personeel van het Hof. In februari jl. heeft het JVO (Justitieel Vierlanden Overleg, de vergadering van de ministers van Justitie van de Landen) ingestemd met het nieuwe reglement dat daarmee van kracht is geworden voor het Hof met ingang van 1 januari 2022.

Voor wat betreft de huisvesting van het Gemeenschappelijk Hof zijn wij verheugd dat het groot onderhoud aan onze vestiging op Aruba in 2021 is afgerond. Onze welgemeende dank en complimenten gaan uit naar de regering van Aruba en het Monumentenbureau, de aannemers en de medewerkers.

Op Curaçao wordt naar tevredenheid gewerkt vanuit de tijdelijke locatie Kas di Korte. Wij zijn met het land Curaçao in overleg over een grootschalige renovatie van het Stadhuis.

In de afgelopen jaren is op Sint Maarten hard gewerkt aan de renovatie van de Courthouse en de naast gelegen Annex na orkaan Irma (2017). In samenwerking met het Land Sint Maarten wordt deze renovatie fasegewijs gerealiseerd.

De huisvesting op Bonaire is dringend toe aan vervanging en ook op Sint Eustatius is dit al enige tijd punt van aandacht. Met Nederland, verantwoordelijk voor de huisvesting van de BES-eilanden, wordt overlegd hoe hierin spoedig voortgang kan worden geboekt.

De liquiditeitspositie van het Gemeenschappelijk Hof is - en blijft - een punt van zorg. Wij doen wederom een dringend beroep op de landen om hun (volledige) bijdragen aan het Hof te voldoen, en deze ook op tijd te voldoen. Tevens spreken wij de wens uit dat wij, samen met de nieuwe regering van het land Curaçao, spoedig de openstaande schuld- en vordering positie kunnen vereffenen; voorstellen daartoe zijn door ons eind 2021 aangereikt.

Het jaarverslag en de jaarrekening van het Hof zijn wederom vastgesteld binnen de door de wet gestelde datum van 1 april en zijn voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring. Wij zijn verheugd u te kunnen melden dat de jaarrekening 2021 afsluit met een beperkt positief resultaat van NAf. 580.000. Dit resultaat is, conform de wettelijke bepalingen, toegevoegd aan de algemene reserve van het Hof.

Wij willen de ministers en ambtenaren van de Landen bedanken voor de constructieve samenwerking. Tevens willen wij het bestuur en de medewerkers van het Hof complimenteren met het vele werk dat is verzet en de geleverde prestaties. Voorts wensen wij eenieder kracht en sterkte toe in deze onzekere tijd van de Covid-pandemie, en spreken de hoop uit dat wij spoedig kunnen terugkeren naar een meer normale situatie.

Tot slot willen wij in dit voorwoord onze zeer gewaardeerde ex-collega Grace Maduro gedenken. In augustus 2021 is zij na een kort ziekbed overleden. Mevrouw Maduro was vanaf de oprichting van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie in 2010 allereerst als voorzitter en later als lid van de Beheerraad actief betrokken. Wij denken met veel waardering terug aan haar tomeloze inzet en actieve bijdrage aan de Beheerraad en het Hof. Als eerbetoon aan mevrouw Maduro, hebben wij gemeend om bij dit voorwoord haar foto te moeten plaatsen.

De Beheerraad van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Hans Janssen, voorzitter en lid namens Nederland

Franklin Hanze, lid namens Curaçao

Kelvin Bloyden, lid namens Sint Maarten

Luzina de Greef, lid namens Aruba

2 Inleiding

Beste lezers,

Het thema voor dit jaarverslag is 'Retrospectus pro futuro', met andere woorden: terugblikkend voor de toekomst. In 2020 bestond het Hof 10 jaar als zelfstandige entiteit belast met de rechtspraak in zes eilanden. Deze zelfstandigheid bracht met zich dat het Hof niet langer gebruik maakt van de stafdiensten van de Landen, maar zelf zorg moet dragen voor het beleid en implementatie ervan op de gebieden zoals hrm en financiën en andere bedrijfsvoering specialismen. Doordat het jaarverslag 2020 in het teken stond van de Corona pandemie, wordt in dit jaarverslag wel van de gelegenheid gebruik gemaakt om terug te blikken op, te reflecteren over en om vooruit te kijken naar de positie van het Hof zoals ingebed in de constellatie die vanaf 2010 geldt. Middels (video) interviews met verschillende collega's kunt u het resultaat zien van deze exercitie over de periode 2010-2021.

Volgens het Jaarplan 2021 moest de focus van het Hof liggen op de verbetering en borging van kwaliteit van de rechtspraak, op de ontwikkeling van leiderschap en op de verdere digitalisering. Dit jaarverslag geeft ook een beeld van de realisatie van dit jaarplan en bijbehorende projecten die in dat verband zijn uitgevoerd.

Verder wordt stilgestaan bij de ontwikkelingen van het aantal zaken waarmee het Hof, zowel in eerste aanleg als in hoger beroep, in 2021 te maken kreeg. Evenals in voorgaande jaren wordt aandacht besteed aan spraakmakende zaken op de verschillende vestigingen van het Hof.

Het jaar 2021 heeft in het teken gestaan van wisselingen in het Bestuur. Als nieuwe President van het Gemeenschappelijke Hof gaat mijn dank uit naar de bestuursleden die in 2021 zijn afgetreden. Hun onophoudelijke inzet in de afgelopen jaren heeft ervoor gezorgd dat het Hof zich verder heeft ontwikkeld. Mijn dank gaat ook uit naar de Ministers en ambtenaren van de Landen. Ik spreek de wens uit dat de plezierige en constructieve samenwerking van de afgelopen jaren wordt voortgezet. Tot slot gaat mijn dank uit naar alle leden van het Hof, onze gerechtsambtenaren en de leden van de Beheerraad voor hun geweldige inzet en de constructieve bijdrage.
Wij hopen dat u met dit jaarverslag weer een goed inzicht krijgt in de ontwikkelingen bij het Hof en wensen u veel leesplezier toe.

Namens het bestuur,

Mauritsz J. de Kort
President

Interviews en video's bij het thema Terugblikkend voor de toekomst
Verschillende collega's geven in een tekst- of videoboodschap een terugblik op 2010 tot en met 2021. Deze worden, met foto's en links naar de video's, opgenomen in de interactieve versie van dit jaarverslag, die binnenkort op de website van het Hof zal worden gepubliceerd.

Terugblik:
Lisbeth Hoefdraad, voormalig president van het Hof, eerste vrouwelijke president
Diana Jansen-Poulo, juridische ondersteuning te Curaçao
Arlon Statie, administratief medewerker te Bonaire
Leona Patrick-Gibbs, juridische ondersteuning te Sint Maarten
Clara Orman, administratief medewerker te Aruba
Viveca Croes, facilitair medewerkster te Aruba
Geritza Fermi, vestigingsmanager Bonaire
Kelvin Bloyden, lid Beheerraad namens Sint Maarten
Cornelis Luijks, rechter

Caribisering:
Ajamu Baly, plv. lid en rechter commissaris te Sint Maarten
Monique Brown, rechter plaatsvervanger en rechter commissaris te Sint Eustatius
Sabina ter Borg, raio te Curaçao
Naftali Engelbrecht, rechter te Aruba
Debby Angela, rechter te Aruba

3 Ontwikkelingen in de rechtspraak

Rechtspraak gaat over de vele rechtszaken en over zeer uiteenlopende rechtsgeschillen. In dit hoofdstuk wordt een kort overzicht gegeven van wat er zoal gedaan wordt om de kwaliteit van de rechtspraak te borgen. Het afgelopen jaar is dat vooral tot uiting gekomen in de eerste kwaliteitsconferentie van het Hof en ook de aandacht voor permanente educatie en het collegiaal leren (intervisie). De ontwikkelingen in de instroom, uitstroom en werkvoorraden kunt u teruglezen in hoofdstuk 4.

Kwaliteitsconferentie RM

Een bijdrage van Jörgen Snitker

"Of jullie een bijeenkomst willen organiseren over het thema 'kwaliteit van de rechtspraak.' De bevindingen van die bijeenkomst kunnen de basis vormen voor een document waarin het bestuur haar visie op kwaliteit neerlegt" - zo luidde de vraag van het bestuur aan de hofvergadering. De handschoen werd opgepakt door Ursula Luydens, Maite de Haseth, Selma Verheijen, Jörgen Snitker, Sander van Rijen en Mauritsz de Kort. Zij kozen vier deelthema's uit die tijdens de bijeenkomst in kleine gespreksgroepjes zouden worden uitgediept. De bijeenkomst vond plaats in het Avila Beach Hotel, onder de titel 'conferentie: kwaliteit van de rechtspraak' en onder dagvoorzitterschap van mr. Leendert Verheij.

Dat het deelthema 'taal in de zaal' vele tongen losmaakte mag niet verbazen bij een Hof dat maar liefst drie officiële voertalen (Engels, Nederlands, en Papiaments) kent en daarnaast vele rechtzoekenden die alleen de Spaanse taal machtig zijn. Daarbij is het ook nog eens zo dat niet alle leden van het Gemeenschappelijk Hof de landstaal van de eilanden beheersen. Gesproken werd onder meer over de beschikbaarheid en de kwaliteit van onze tolken, over wie er verantwoordelijk is voor de aanwezigheid van een tolk tijdens de zitting en over hoe we begrijpelijker in 'klare taal' kunnen communiceren.

De discussies over het thema 'tijdigheid van uitspraken' leverden nuttige informatie en aanbevelingen op, zoals het idee om civiele zaken niet allemaal op dezelfde stapel te leggen, maar te categoriseren naar bewerkelijkheid zodat de eenvoudige zaken uit de voorraad kunnen worden gevist en snel worden afgedaan, en te compareren in de overige zaken die meer aandacht verdienen. En meer comparities in die zaken, daarover was iedereen het eens, levert kwaliteitswinst op.

Bij het deelthema 'de rol van de rechter' kwamen de verschillen aan het licht tussen enerzijds de kleine gemeenschappen van de landen en Nederland anderzijds; tussen een samenleving waar iedereen elkaar kent, en een verstedelijkte samenleving waar je kan verdwijnen in de anonimiteit. Het blijkt tegelijkertijd een voordeel en een nadeel te zijn om als rechter geworteld te zijn in zo'n kleine gemeenschap. Als voorbeeld werden de rechtszaken over milieuvervuiling door de olieraffinaderij op Curaçao genoemd: de Caribische rechter weet als geen ander hoe het leefmilieu te lijden heeft onder dat productieproces maar heeft ooms en neven die daar hun brood verdienen en dus liggen conflicten in de familiesfeer op de loer. Aan het Hof zijn zowel Caribische rechters verbonden als uitgezonden rechters die allen volgens dezelfde principes van rechterlijke onafhankelijkheid hun functie uitoefenen.

Ten slotte lieten de deelnemers hun gedachten gaan over het onderwerp 'borgen van kwaliteit.' Wat is borgen, hoe borg je kwaliteit, wie is daarvoor verantwoordelijk, en hoe doen andere beroepsbeoefenaren dat? Borgen zorgt ervoor dat de aanwezige hard- en soft skills op het gewenste niveau blijven. Het laat de leden van het Hof profiteren van elkaars kennis en draagt bij aan een goede teamspirit. Men was het erover eens dat een door het bestuur gefaciliteerd

kwaliteitsinstrumentarium nodig is om te voorkomen dat de kwaliteit volledig afhankelijk is van de individuele medewerker.

Na de afsluiting van de conferentie heeft het bestuur aan de voorbereidingsgroep, aangevuld met Sander Lanshage, gevraagd om voor ieder deelthema verbetervoorstellen te formuleren. Dit dient als grondslag voor het bestuur bij het formuleren van haar visie op kwaliteit, en vervolgens het implementeren van de kwaliteit bevorderende maatregelen. De eerste stappen daartoe zijn gezet. Het wiel (plannen, implementeren, bewaken, en zo nodig corrigeren) draait. Zo houden wij als Hof onze kwaliteit op peil."

Digitalisering van de rechtspraak

GEAR en Priem
Voor de registratie van zaken heeft het Hof het programma GEAR ontwikkeld, voor strafzaken in Curaçao, Bonaire, Sint Maarten, Sint Eustatius en Saba wordt gebruik gemaakt van het programma Priem in samenwerking met het Openbaar Ministerie. In het streven naar verdere digitalisering van de rechtspraak zijn in 2021 bezoeken gebracht aan diverse onderdelen van de rechtspraak in Nederland. Een van de leerpunten is om de eindgebruikers - de rechter en juridisch ondersteuner - als uitgangspunt te nemen bij digitalisering van het primair proces. De interne organisatie moet ingericht zijn om over de hele linie met digitaal aangeleverde stukken te werken en niet toch documenten printen met alle kosten van dien.
Voor Belastingzaken wordt het proces gedigitaliseerd, van binnenkomst van al dan niet digitale documenten tot het archiveren en is ook het administratieve proces aangepast aan digitaal werken. Na de nodige aanpassingen in GEAR is eind 2021 de eerste digitale zitting gehouden. De lessen die hieruit zijn geleerd, worden meegenomen in de voorbereiding van toekomstige digitale zittingen in andere rechtsgebieden.

Digitalisering strafzaken
Voor de verdere ontwikkeling van digitale dossiers in strafzaken onderzoekt het Hof de mogelijkheden om het in Nederland succesvol gebruikte programma DIVOS voor het Hof en dus voor Priem beschikbaar te maken. Daartoe is een opdracht gegeven aan de Stichting ICT-Beheer Rechtshandhavingsketen (SBIR), de eigenaar van Priem. Met DIVOS kan een zitting door de rechter en de juridische ondersteuner worden voorbereid op basis van een digitaal dossier, dat de rechter ook digitaal meeneemt naar zitting. Er was veel aandacht voor verbetering van DIVOS ten opzichte van de oorspronkelijke werking en introductie hiervan bij de strafrechters. Strafrechters en juridische ondersteuners beginnen de toegevoegde waarde hiervan te herkennen. Inmiddels is een *mock up* gebouwd en deze is gedeeld met toekomstige gebruikers, hun terugkoppeling hierover is input bij het bouwen van het systeem.

Digitale aanlevering dossiers aan Hoge Raad
De strafdossiers worden al digitaal verzonden naar de Hoge Raad. De wijze van uitwisselen van informatie is geëvalueerd en werkt in beginsel bevredigend. Op verzoek van de Hoge Raad denkt het Hof mee over een methode voor informatie-uitwisseling tussen procespartijen en de Hoge Raad. De uitkomsten hiervan kunnen mogelijk ook gebruikt worden voor het verbeteren van de informatie-uitwisselinginformatie tussen het Hof en de Hoge Raad. Op dit moment is het Gemeenschappelijk Hof de eerste organisatie binnen het Koninkrijk waar het hele strafrecht proces, van eerste aanleg tot cassatie, geheel digitaal verloopt. Daarnaast is met de Hoge Raad een begin gemaakt met het uitwisselen van digitale dossiers van belastingzaken.

Digitale bibliotheek Raad van State en Hoge Raad

De Raad van State en de Hoge Raad hebben hun gezamenlijke digitale bibliotheek aan het Hof beschikbaar gesteld. Hierdoor hebben de rechters en juridische ondersteuning toegang tot de uitgebreide collecties van beide bibliotheken en ook alle juridische databanken en tijdschriften. De aanschaf van papieren juridische bronnen wordt daardoor grotendeels overbodig.

Spraakmakende zaken

Tussen de duizenden rechtszaken die het Hof behandelt zijn er steeds enkele die opvallen door hun complexiteit, hun impact in de samenleving of vanwege de betrokkenen. Hieronder volgt een selectie uit de meest spraakmakende zaken van 2021, per vestiging.

Aruba

Zestienjarige steekt grootvader dood

De grootvader vertoonde agressief gedrag wegens vergevorderde dementie. Het leed dat familieleden hieraan hadden leidde ertoe dat de verdachte een eind wilde maken aan de situatie, maar niet van plan was zijn grootvader te vermoorden. Uiteindelijk volgde een veroordeling voor doodslag.

Korting 12.6% salarissen voor nutsbedrijf WEB

Een groep medewerkers eiste in een kort geding tegen hun werkgever, nutsbedrijf WEB en het Land Aruba, dat de loonkorting van 12.6% niet voor hen wordt toegepast. De korting is een van de voorwaarden bij de derde en vierde tranche van financiële (Corona)steun vanuit Nederland.
Het Gerecht geeft aan dat WEB als geprivatiseerd nutsbedrijf moet worden aangemerkt als 'een aan de overheid gelieerde instelling' en daarom onder de genoemde voorwaarde valt. Het belang van de werknemers weegt zwaar in deze, maar die van WEB om te blijven voldoen aan de voorwaarden weegt zwaarder.

Strafzaak Momo

In totaal werden elf personen verdacht van betrokkenheid bij het transport van ruim 5000 kg cocaïne op een vrachtschip. De opgelegde gevangenisstraffen variëren van negen tot vijftien jaar.

Curaçao

Voorwaardelijk vrij na 20 jaar cel voor moord

De tot levenslang veroordeelde voor een dodelijke schietpartij in 2000 bij Fort Waakzaamheid is na ruim 20 jaar zitten, voorwaardelijk in vrijheid gesteld door het Hof omdat een verdere tenuitvoerlegging van de gevangenisstraf geen redelijk doel meer dient. De veroordeelde blijft voor zes maanden onder elektronisch toezicht en wordt vervolgens voor drie jaar begeleid door de reclassering.

Uitsluiting personen van gelijk geslacht van het huwelijk in strijd met het gelijkheidsbeginsel

In het burgerlijk wetboek van Curaçao is bepaald dat een huwelijk slechts kan worden gesloten tussen een man en een vrouw. Het Gerecht in eerste aanleg van Curaçao besliste dat deze bepaling in strijd is met het gelijkheidsbeginsel en discriminatieverbod vastgelegd in artikel 3 van de Staatsregeling (de Curaçaose grondwet). Intussen is hoger beroep ingesteld tegen deze uitspraak.

Nietigverklaring ontslag voor weigering coronavaccin

Voor het eerst heeft een rechter binnen het Koninkrijk zich uitgesproken over een ontslag (op staande voet), gegeven door een werkgever aan een werknemer die weigerde zich tegen het coronavirus te laten vaccineren. Centraal stond de vraag of een werkgever zijn werknemer direct of indirect kan

verplichten zich te laten vaccineren tegen het coronavirus. Het Gerecht in eerste aanleg van Curaçao oordeelde van niet en verklaarde bij uitspraak van 16 juli 2021 het ontslag nietig.

Uitspraak in Ennia zaak
Verzekeringsconcern Ennia procedeerde tegen een aantal van haar (voormalig) bestuurders, commissarissen en aandeelhouders. De gedaagden zijn veroordeeld tot betaling van schadevergoeding van in totaal ruim 1 miljard gulden. Volgens het Gerecht is er na de overname van Ennia in 2006 sprake geweest van een wijziging van het beleid en van transacties en uitgaven, die zeer nadelig waren voor het bedrijf.

Celstraf en ontzetting van functie voor politieagenten
Zes politieagenten zijn in de zaak 'Outpost' veroordeeld tot celstraffen en ontzetting van het recht om de functie van agent te mogen uitoefenen. Zij zijn veroordeeld voor het verrichten van een illegale huiszoeking en het onderling verdelen van de illegale buit.

30 jaar cel voor ex-minister van Financiën
Voormalig minister van Financiën van Curaçao G.J. is in de zaak 'Maximus' in hoger beroep veroordeeld voor het uitlokken van de moord op politicus Helmin Wiels en in de zaak 'Passaat' voor valsheid in geschrifte. In hoger beroep is J. in de zaak 'Germanium' veroordeeld voor het gebruik van valse geschriften, maar vrijgesproken van de verduistering van subsidiegelden. De door het Hof opgelegde gevangenisstraf is conform de eis van het Openbaar Ministerie. In eerste aanleg was J. veroordeeld tot 28 jaar cel voor zijn betrokkenheid bij 'Maximus' en 'Germanium' en vrijgesproken in de zaak 'Passaat'.

Sint Maarten

Celstraf voor ambtelijke verduistering
Op 7 mei 2021 werd M. J-C., voormalig griffier en vestigingsmanager van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie op Sint Maarten veroordeeld tot 27 maanden cel. Ze werd veroordeeld voor het plegen van ambtelijke verduistering van geldbedragen van bijna 900.000 dollar en 50.000 gulden. Die geldbedragen had zij als ambtenaar in beheer. De voormalige griffier en vestigingsmanager verduisterde dat geld samen met haar man. Hij kreeg een taakstraf opgelegd van 240 uur.

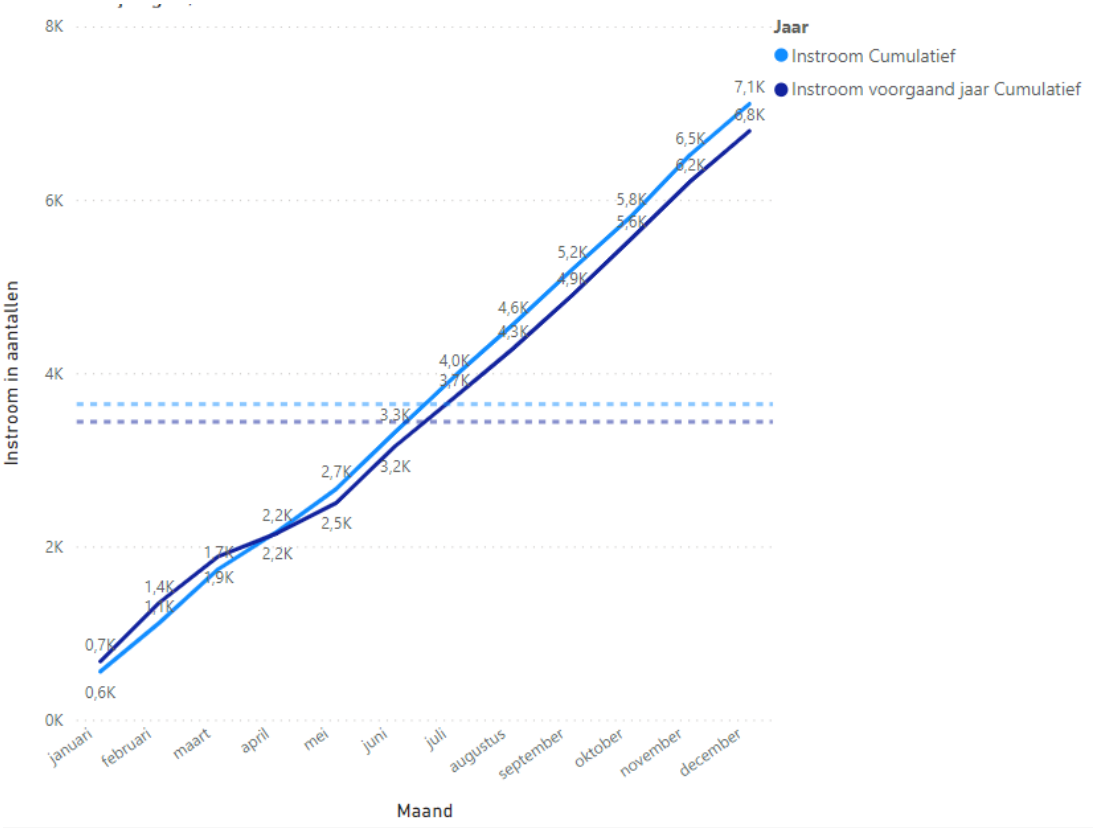
Nietigverklaring ontslag luchthavendirecteur
B.M., algemeen directeur van de luchthaven van Sint Maarten werd eind 2020 ontslagen en kreeg tot begin 2021 de tijd om vrijwillig ontslag te nemen. Na intrekking van zijn uitbetalingsvoorstel besloot M. dat hij niet zou aftreden, waardoor de Holding geen andere keuze had dan het ontslagproces in te zetten. Het gerecht heeft op 12 mei 2021 besloten dat M. zijn werkzaamheden moest hervatten.

4 Ontwikkelingen in zaaksaantallen

In dit hoofdstuk worden de ontwikkelingen in de zaaksaantallen van 2021 weergegeven en toegelicht. De ontwikkelingen hebben betrekking op de ingekomen en afgehandelde zaken, doorlooptijden en werkvoorraden. Een belangrijk aspect, ook in 2021, is de invloed van Covid-19 op de in- en uitstroom van de vestigingen. Om de rechtzoekende te faciliteren in het aanbrengen van een zaak is de mogelijkheid geboden voor partijen om zaken en de bijbehorende documenten digitaal aan te bieden aan de gerechten in eerste aanleg en het Hof in hoger beroep. Daarnaast zijn ook de faciliteiten gecreëerd om zaken digitaal af te handelen en worden deze ontwikkeld ten behoeve van het verder digitaliseren van de rechtspraak.

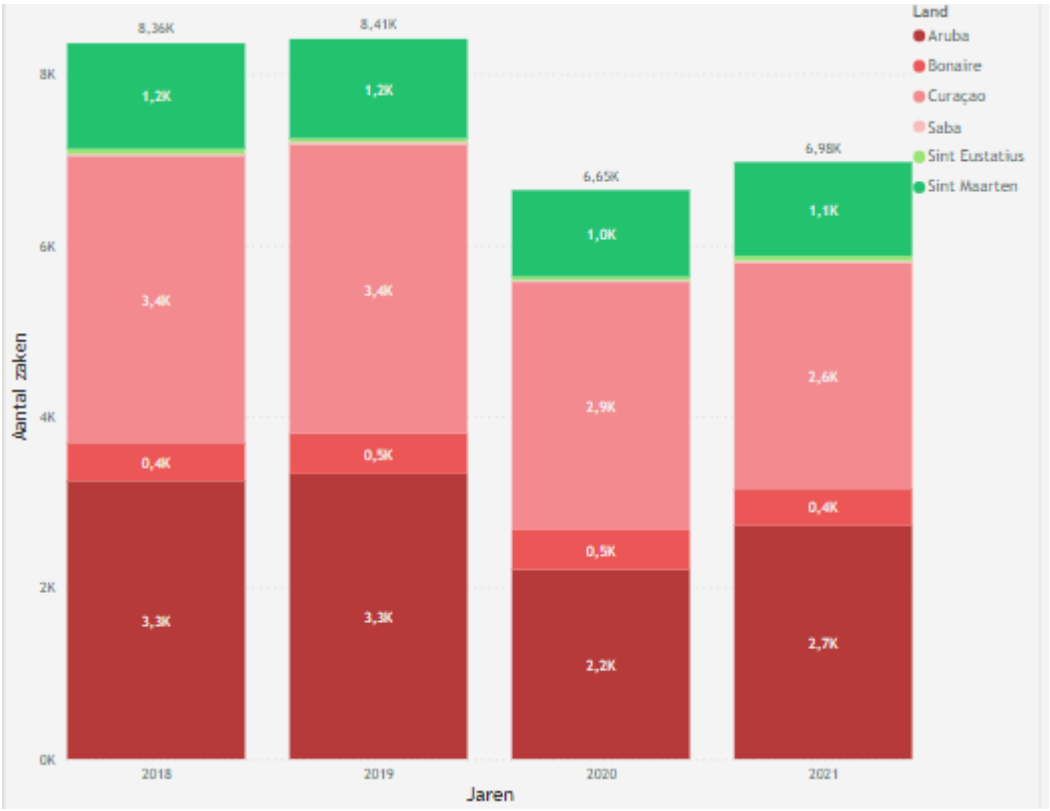
Instroom in eerste aanleg

De instroom was in de voorafgaande jaren afgenomen. In de eerste maanden van 2021 is het eerste herstel te zien van de instroom, vooral in het aantal strafzaken en in mindere mate bij civiel- en bestuursrecht. In eerste aanleg is met name een stijging (alle vestigingen) van het aantal



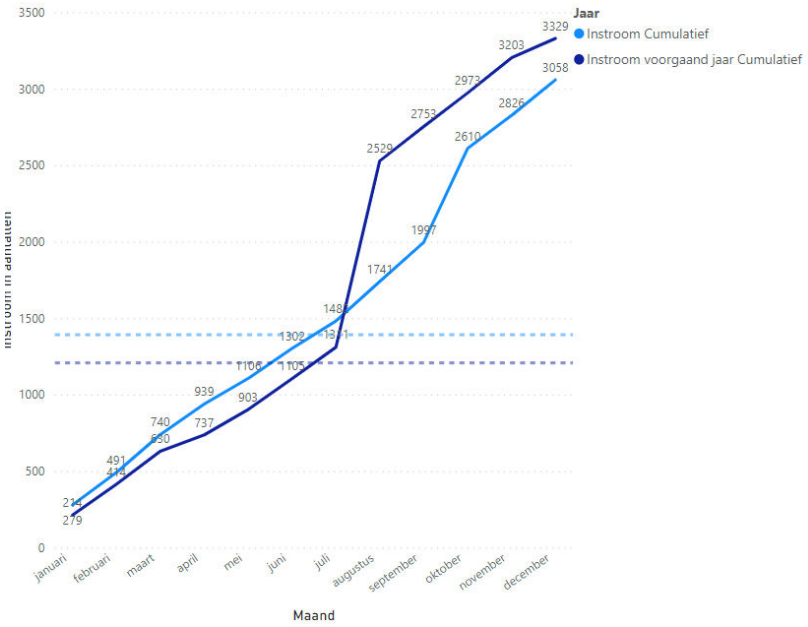
belastingzaken en overtredingszaken zichtbaar. Voor het overige is de instroom nagenoeg gelijk gebleven ten opzichte van het voorgaande jaar.
Er was een lichte stijging in het aantal civiele zaken, behalve de faillissementszaken, waar het aantal verzoeken in 2021 uitzonderlijk laag was in vergelijking met de pre-Corona jaren.

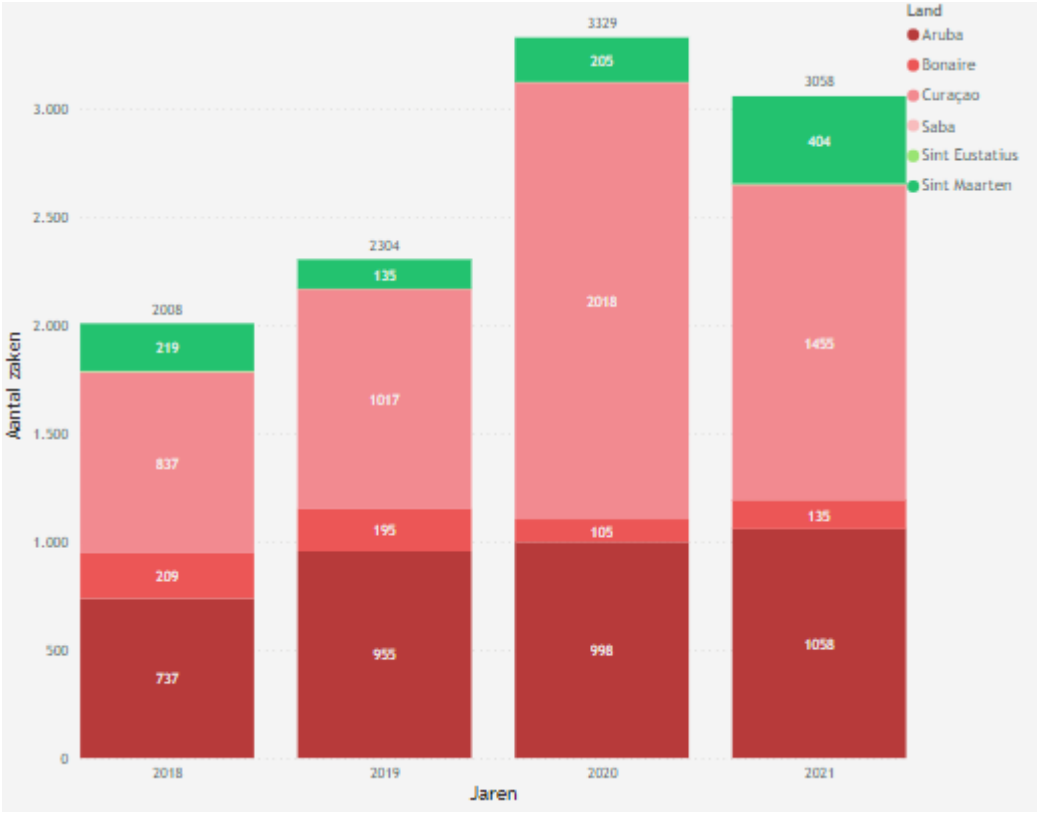
De kleine geldvorderingen, zogenaamde bevel tot betalingszaken nemen ook weer iets toe. In het voorgaande jaar (2020) nam de instroom van deze zaken af, mede als gevolg de verleende uitstellen van aflossing door de diverse instanties die leningen verzorgen. Sinds het begin van 2021 neemt de instroom van dit type zaken weer toe.



[Instroom civiele zaken 2018-2021]

De instroom van de bestuursrechtzaken (Lar en War zaken) is iets afgenomen. Hierbij moet worden meegewogen, de instroom van ca 840 ambtenaren zaken in 2020, die feitelijk om hetzelfde geschil handelden. Deze uitzonderlijke instroom moet bij een vergelijking tussen de jaren gecorrigeerd worden. De grafiek hiernaast toont de instroom bestuursrechtzaken zonder correctie. Duidelijk is de piek, veroorzaakt door die ambtenarenzaken, in augustus 2020 te zien. Voor 2021 is de instroom stabiel, met een kleine piek in oktober. Dit was het gevolg van een aantal zaken, ingediend door het onderwijzend personeel op Bonaire.



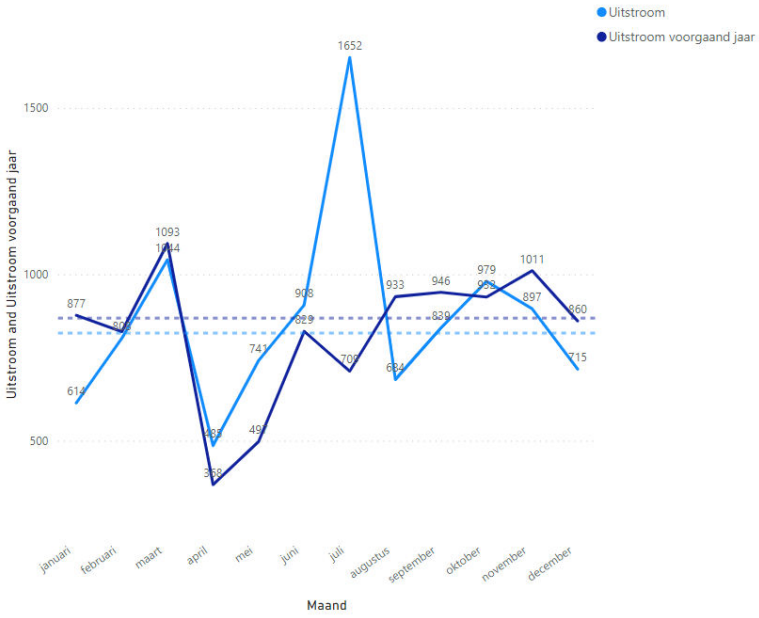


[Instroom Bestuursrechtzaken 2018-2021]

Zoals vermeld is de instroom strafzaken in 2021 fors toegenomen. De grootste toename wordt gerealiseerd door de overtredingszaken. Daar waar in 2020, als gevolg van de Coronamaatregelen, nauwelijks zittingen zijn geweest voor overtredingszaken, zijn in 2021 weer meer zittingen gehouden en dus ook meer zaken behandeld.

Uitstroom in eerste aanleg

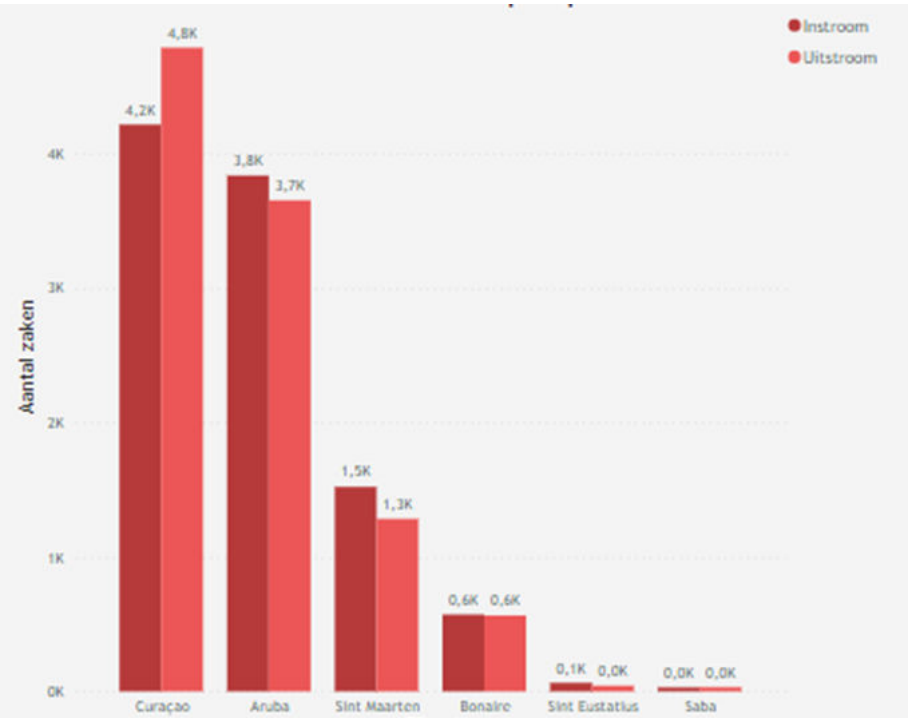
De uitstroom civiele en bestuursrechtelijke zaken is in 2021 hoger dan in het voorgaande jaar, echter ook hier is sprake van de eerder vermelde ca 840 ambtenarenzaken. Deze in 2020 ingestroomde zaken zorgden voor een piek in de instroom, maar zijn in september 2021 ingetrokken en zorgden daarmee voor een flinke uitstroom. Als we deze zaken buiten beschouwing laten, blijkt dat de uitstroom lager ligt. Deze lagere uitstroom heeft meerdere oorzaken. Allereerst was de instroom van zaken in 2020 lager dan normaal. Hierdoor daalt ook de uitstroom, weliswaar met enige vertraging. Daarnaast zijn in 2020 minder zittingen gehouden, waardoor meer tijd was voor het concipiëren van uitspraken. Op deze manier zijn eventuele achterstanden verkleind.



De trends in uitstroom zijn overigens per zaakscategorie en per vestiging verschillend. Daar waar vooral de uitstroom van civiele bodemprocedure zaken lager was de uitstroom van administratiefrechtelijke zaken hoger.

Werkvoorraad

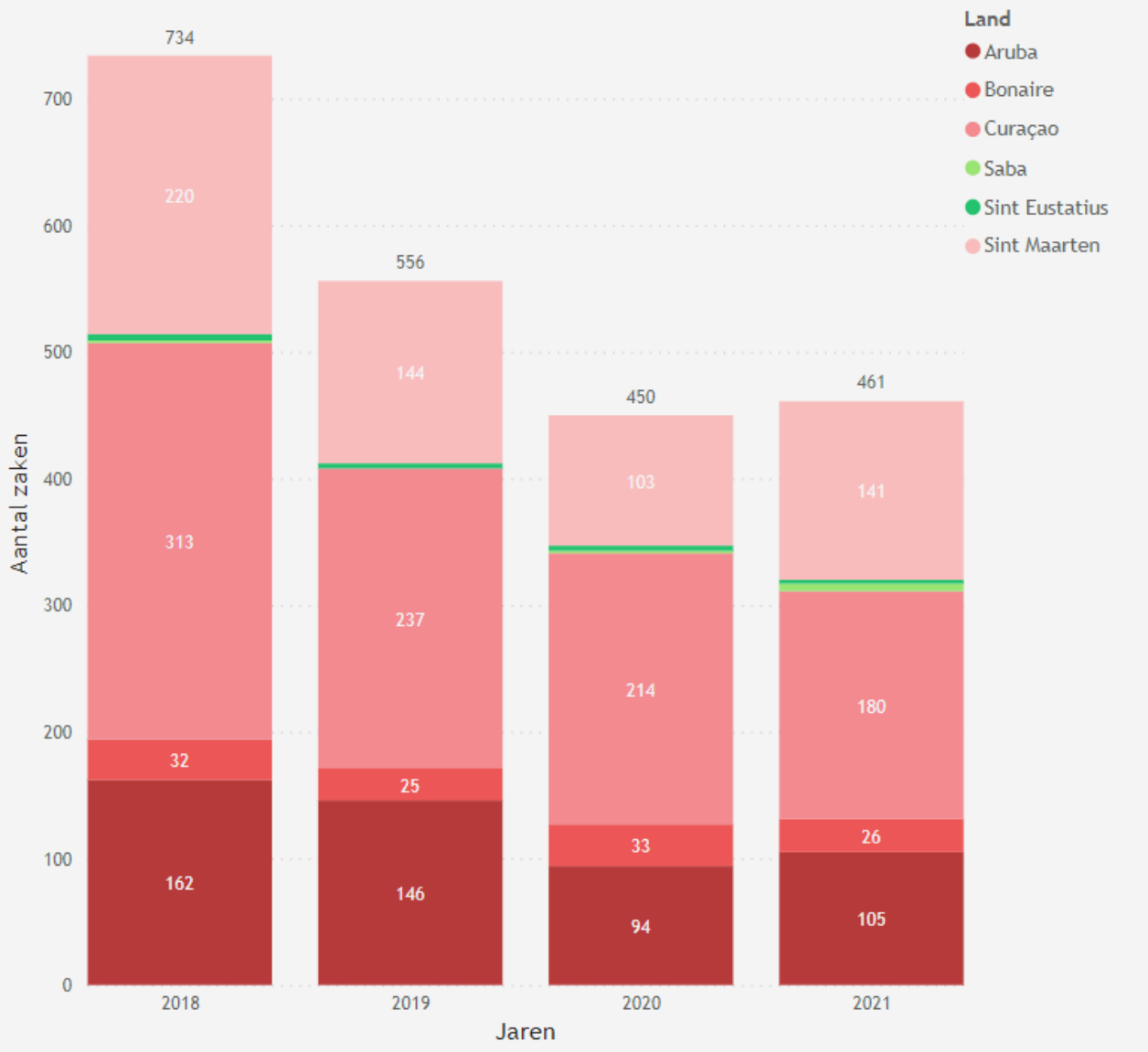
De werkvoorraad stijgt of daalt naar gelang de instroom hoger of lager is dan de uitstroom. De ontwikkelingen in de werkvoorraad waren in 2021 divers.
Bijgaande diagram toont dat de uitstroom alleen op Curaçao hoger lag dan de instroom, bij de andere vestigingen is de werkvoorraad (lopende zaken) toegenomen.



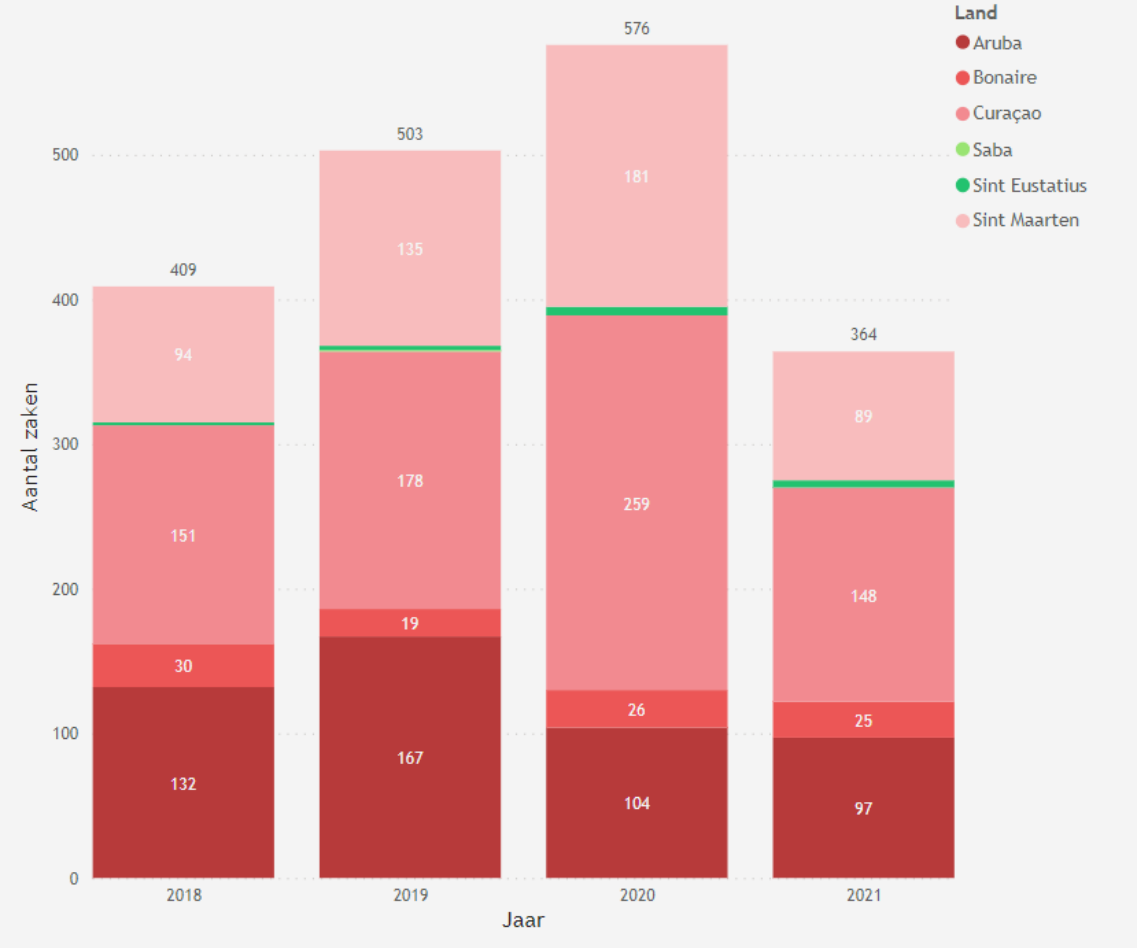
Hoger beroep

Civiele zaken

De totale instroom van civiele zaken voor hoger beroep neemt al vanaf 2018 af en die trend is in 2021 doorbroken. De instroom vanuit Curaçao (34 zaken) en Bonaire (6 zaken) is lager. De instroom civiele HB zaken van Sint Maarten stijgt met 38 zaken. Hiermee volgt het hoger beroep de aantallen van de instroom eerste aanleg. Daar is immers hetzelfde beeld per vestiging zichtbaar.

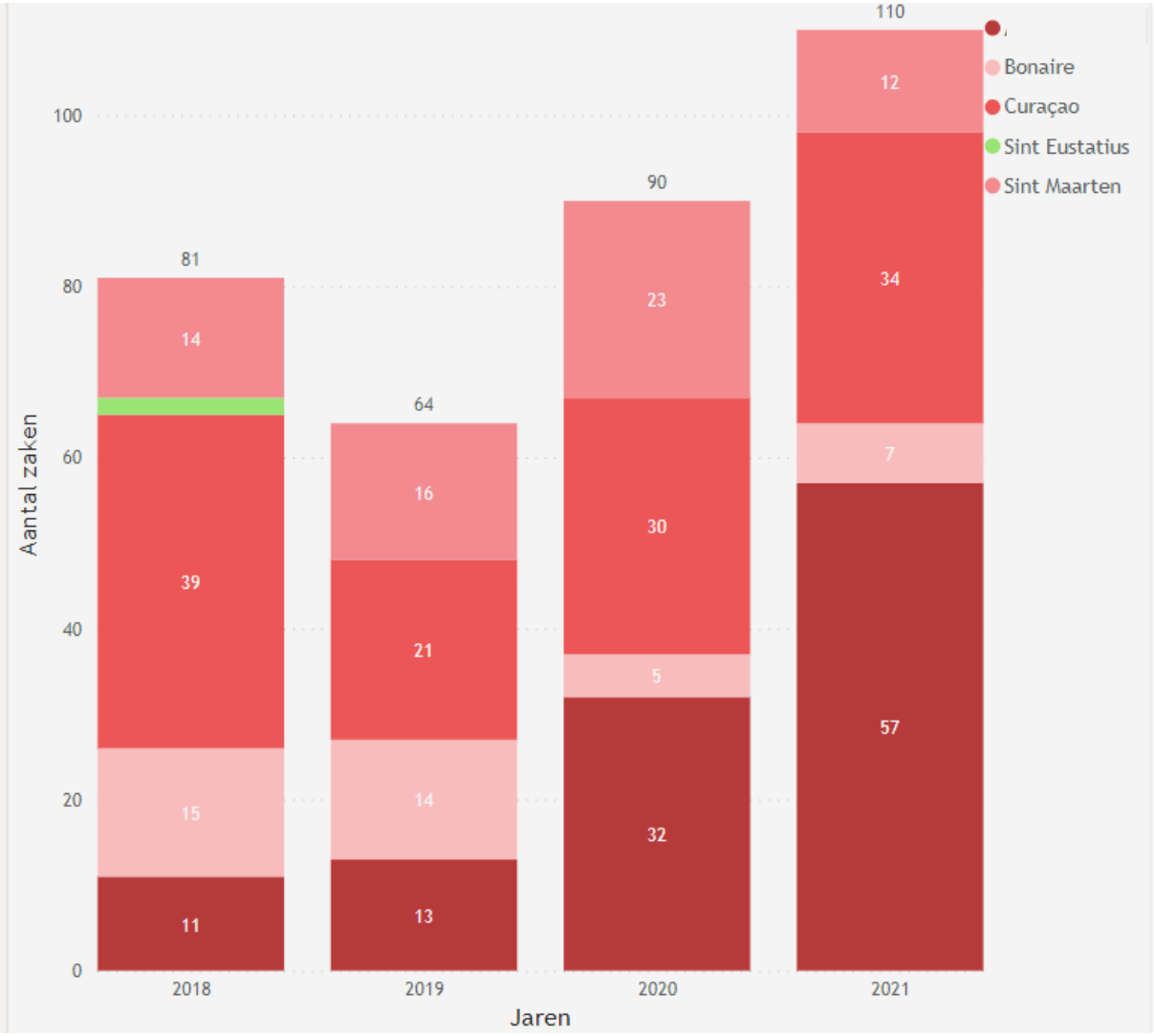


De uitstroom 2021 is, in tegenstelling tot 2020, lager dan de instroom. Dit wil zeggen dat de werkvoorraad is toegenomen.



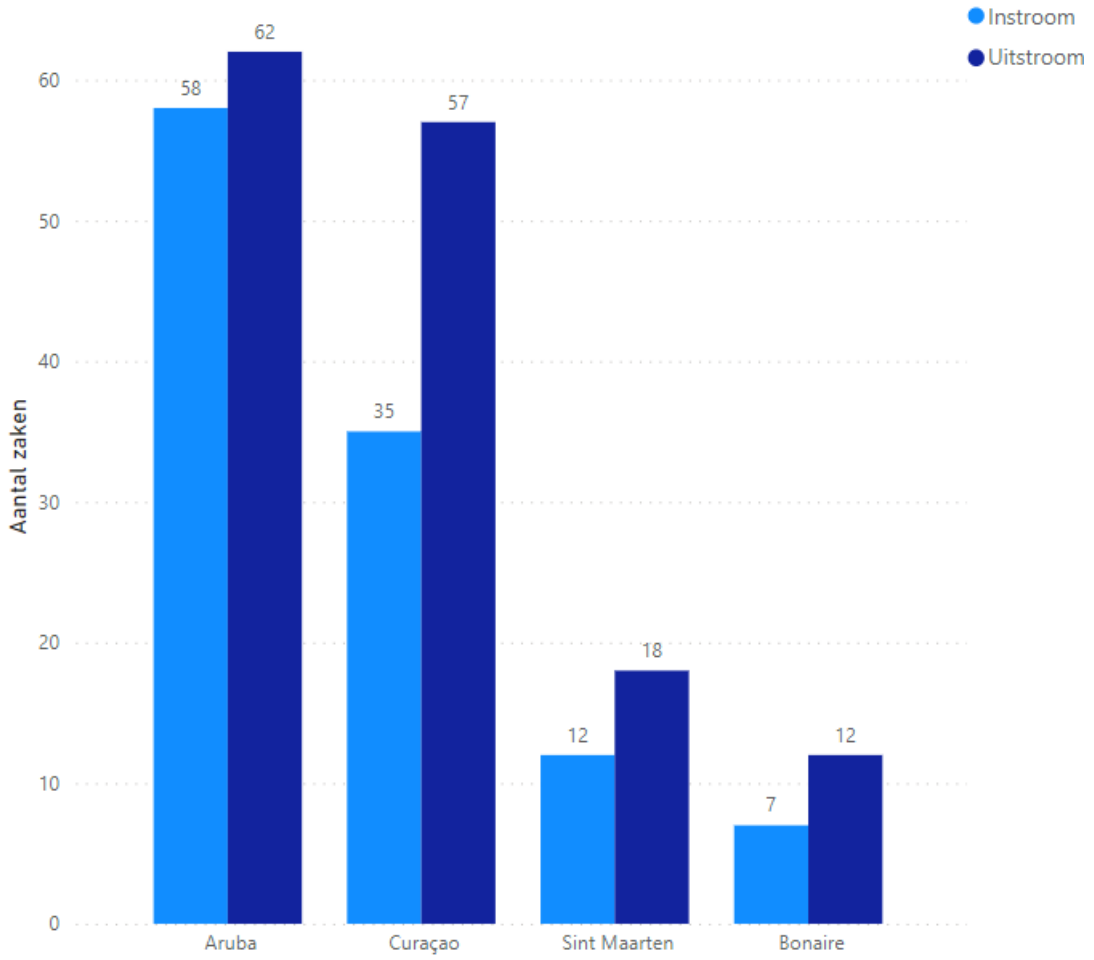
LAR- en WAR zaken

De instroom van hoger beroep LAR- en WAR-zaken neemt toe, vooral in Aruba. Dit ligt in de lijn der verwachting aangezien ook de instroom eerste aanleg behoorlijk toeneemt.



De instroom begin 2021 was overigens lager dan in 2020, vooral de laatste maanden van 2021 is de instroom toegenomen. De stijging van de instroom vond vooral plaats bij het Gerecht in eerste aanleg van Aruba, ook hier als gevolg van het toegenomen aantal eerste aanleg zaken.

Door de extra zittingen is de uitstroom flink toegenomen in 2021, zeker ten opzichte van de instroom. De werkvoorraad is hiermee afgenomen. De feitelijke werkvoorraad is eind 2021 64 zaken.



[Instroom vs. uitstroom bestuursrecht hoger beroep]

Belastingzaken

De instroom belastingzaken in hoger beroep 2021 is iets hoger dan het vorig jaar. In 2021 zijn 115 zaken ingestroomd, tegen 100 zaken in 2020. Echter de instroom ligt nog flink lager dan in 2018 en 2019. De uitstroom eerste aanleg was in die jaren (2018 en 2019) ook hoger, dus dit kan een van de oorzaken zijn van de lagere instroom hoger beroepzaken.

De uitstroom is lager dan de instroom, hetgeen betekent dat de werkvoorraad is toegenomen.

5 Realisatie Jaarplan 2021

De kerntaak van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie is om de rechtstaat te dienen met onpartijdige, onafhankelijke, toegankelijke, tijdige en effectieve rechtspraak door geschillen en strafbare feiten te berechten. In de afgelopen jaren is deze missie vertaald in vele projecten die als doel hebben de organisatie te professionaliseren, medewerkers te stimuleren zich te ontwikkelen in hun vakgebied, bewustwording te creëren van ieders bijdrage aan de rechtsstaat en de gemeenschappelijkheid te borgen.

Reorganisatie bedrijfsvoering

In april 2021 heeft het bestuur het voorgenomen besluit tot reorganisatie van de bedrijfsvoering bekend gemaakt en voor advies voorgelegd aan de betrokken medewerkers en vakbonden. Daarna is ook aan andere geledingen in de organisatie de ruimte gegeven om vragen en voorstellen te geven op de plannen. In het najaar is alle verzamelde inbreng door de stuurgroep reorganisatie behandeld. De oorspronkelijke plannen zullen op basis daarvan en op basis van nieuwe inzichten nog enigszins worden aangepast. Doel is om het reorganisatieproces voor 1 juli 2022 af te ronden.

Personeel

Personeelsreglement
Het uitzoeken van enkele vraagstukken nam meer tijd in beslag dan verwacht, na aanpassing van het reglement en instemming van de Beheerraad is het reglement eind 2021 aangeboden aan het JVO (Justitieel Vierlanden Overleg, de vergadering van de ministers van Justitie van de Landen) voor vaststelling. In februari jl. heeft het JVO ingestemd met het nieuwe reglement dat daarmee van kracht is geworden voor het Hof met ingang van 1 januari 2022.

Inrichting nieuwe Personeelsraad
Het Hof hecht aan transparantie van bestuur en erkent het belang van een inspraakorgaan in de vorm van een Personeelsraad. In 2021 hebben de aangewezen kwartiermakers met input van medewerkers advies uitgebracht aan het bestuur over enkele kernpunten. Het betreft onder andere de vraag of er advies- of instemmingsrecht moet worden ingevoerd, de toebedeelde tijd voor uitoefening van het werk als lid van de Personeelsraad en de ondersteuning door een ambtelijk secretaris. Inmiddels hebben zich verschillende medewerkers bereid verklaard om mee te denken over en deel te nemen aan de nieuwe Personeelsraad. De nieuwe president en directeur bedrijfsvoering van het Hof zullen in het voorjaar van 2022 informatiesessies houden met het personeel om zo spoedig mogelijk te komen tot het instellen van een nieuwe Personeelsraad.

Gedragscode
Het Bestuur heeft een principe akkoord gegeven aan een gedragscode die de definitie en het doel aangeeft van integer handelen. De gedragscode maakt duidelijk welke waarden en normen het Hof nastreeft en welk gedrag gewenst is – zowel intern als voor onze externe partners. Daarmee heeft de gedragscode ook een beschermende functie. Medewerkers kunnen risico's beter herkennen en weerstand bieden aan verleidingen en druk van buitenaf. Op basis van de gedragscode kan iedere betrokkene bij het Hof op het eigen gedrag worden aangesproken en ter verantwoording worden geroepen.

Ontwikkelingen en resultaten op IT gebied

De IT-afdeling had in 2021 een tweeledige focus. Naast het reguliere werk en projecten voor het garanderen van de bedrijfsvoering, werd voorzien in oplossingen voor de uitdagingen gerelateerd aan de Covid-pandemie. Het betreft bijvoorbeeld voorzieningen voor thuiswerken, zoals op afstand inloggen via virtuele computers, waarmee een nieuwe mogelijkheid is gecreëerd voor flexibele werkplekken op kantoor en elders. De IT-afdeling heeft ook een database applicatie ontwikkeld zodat HRM de processen van in- en uitdiensttreding op een effectieve en efficiënte manier kan bijhouden. Naast het digitaliseren van deze processen is er op het Intranet een informatiepagina per vestiging ontwikkeld voor nieuwe collega's.

Projecten Hof Academy

Het Hof investeert voortdurend in de ontwikkeling van de medewerkers, zowel als dragers van de benodigde kennis, als in hun persoonlijke betrokkenheid bij het Hof. Enige jaren terug is besloten deze inspanningen Hofbreed te bundelen in een intern opleidingsbureau met de naam 'Hof Academy'. In het verslagjaar speelde de Academy een rol bij twee speerpunten: de conferentie "Kwaliteit van de Rechtspraak" (zie artikel elders in dit verslag) en de Hof Academy Dagen, die is gehouden in samenwerking met het openbaar ministerie en de SSR. Deelnemers waren de strafrechtmedewerkers van het Hof, dus griffie, secretarissen en rechters.

Huisvesting

Artikel 12 van het Rijksbesluit financiering Gemeenschappelijk Hof van Justitie regelt de bijdrage van de Landen voor de kosten voor de huisvesting. Het Hof bedient de rechtszoekenden vanuit locaties op de verschillende eilanden. Voor de meeste vestigingen geldt dat er knellende aandachtspunten zijn op het gebied van huisvesting.

Bonaire
Er zijn intensieve besprekingen geweest voor renovatie van de ruimtes in het Fort Oranje. Dit zowel om achterstallig onderhoud te doen als om de beveiliging van het pand op niveau te brengen, passend bij een gerechtsgebouw. De onderhoudswerkzaamheden zijn gepland voor het voorjaar van 2022. Het project voor nieuwbouw is vergevorderd, echter is de definitieve locatie nog niet bekend en dus ook niet op welk moment de nieuwbouw zal zijn gerealiseerd. Aangezien de huidige locatie nog enige jaren gebruikt moet worden, gaat het Hof er van uit dat deze verder ingericht en aangepast moet worden naar de eisen van een modern gerechtsgebouw.

Curaçao
Het Gerecht is sinds medio 2020 tijdelijk gehuisvest in het Kas di Korte, vanwege de voorgenomen renovatie van het Stadhuis. Het Hof heeft overleg gevoerd met vertegenwoordigers van de ministeries van Justitie, VVRP en Financiën over de renovatie. Hoofdonderwerp was de aanbestedingsprocedure ten behoeve van de aanwijzing van de architect die de renovatie op zich gaat nemen en het instellen van een renovatiecommissie. Het Hof is nog in afwachting van een standpunt van het Land ten aanzien van deze onderwerpen. Overige onderwerpen van het gesprek waren, de griffierechten, de begrotingscyclus, de meerjarenbegroting en de ontwerpbegroting van het Land en wat de vaste werkwijze hierbij moet zijn. De gesprekken gaan de komende maanden verder en omvatten ook het veiligstellen van het archief dat zich nog in het Stadhuis bevindt voordat deze schade ondervindt door de slechte luchtklimaatregeling.

Sint Maarten
De Courthouse wordt zowel van buiten als van binnen gerenoveerd. Het begin van de werkzaamheden heeft vertraging opgelopen omdat het containervervoer door de Covid-pandemie

stagneerde. Hierdoor zijn cruciale materialen die uit het buitenland moeten komen niet op tijd geleverd.
Het Annex-gebouw verkeert in een zorgwekkende bouwtechnische staat, de opties van renovatie en nieuwbouw worden onderzocht samen met bouwadviseurs en in overleg met de overheid. De investeringsbegroting voor de nieuwbouw moet nog worden opgesteld. Ook de kosten van een tijdelijke huisvesting worden hierin meegenomen.

Sint Eustatius en Saba
Het vliegverkeer tussen Sint Maarten, Saba en Sint Eustatius is lange tijd beperkt geweest door de Covid-maatregelen. Inmiddels is de verbinding deels hersteld zodat de maandelijkse zittingen weer fysiek kunnen plaatsvinden in plaats van via VC. De bovenwindse eilanden worden bediend vanuit de vestiging Sint Maarten. Er wordt echter nog niet dagelijks gevlogen waardoor de zittingsdag en/of baliediensten onverwachts moet worden gewijzigd.
Inmiddels heeft het Hof een huurovereenkomst met de overheid van Sint Eustatius voor het gebruik van een ruimte en zal aansluiting worden gezocht bij het project voor een nieuw gezamenlijk overheidskantoor.

Geschikte zittingsruimte met kantoor op beide eilanden blijft wenselijk opdat de rechtspraak ook voor de bevolking van Saba en Sint Eustatius toegankelijker wordt.

6 Rapportage klachtenregeling

Tot de kernwaarden van het Hof behoort het bieden van onpartijdige en toegankelijke rechtspraak. Om dit te borgen kunnen zij die zich niet kunnen vinden in de wijze waarop het Hof zich in een bepaalde aangelegenheid heeft gedragen, een klacht indienen bij het bestuur. De regeling en het klachtformulier zijn te vinden op de website van het Hof http://www.gemhofvanjustitie.org/

In 2021 zijn er in 20 klachten ingediend, waarvan 9 aan elkaar gerelateerd en door dezelfde klager ingediend werden. Verder waren er nog 3 klachten in behandeling van 2020. In totaal gaat het dan feitelijk om 24 klachten. Daarvan zijn er 3 afkomstig van advocaten, de rest van rechtszoekenden. Een deel van de klachten is nog in behandeling. De ervaring leert dat het niet altijd lukt om de klachten binnen de daarvoor gestelde behandeltermijn af te handelen. Dat heeft verschillende oorzaken. In een aantal – meer complexe gevallen - vergt een goede en zorgvuldige afhandeling meer tijd dan de in de klachtenregeling neergelegde behandeltermijn, bijvoorbeeld vanwege het inwinnen van nadere informatie bij betrokkenen. Het bestuur zal de inhoud en uitvoering van de klachtenregeling verder evalueren. Inmiddels zijn een aantal werkprocessen aangepast om een snellere afhandeling te bevorderen.

De hiernavolgende tabel toont de klachten per eiland en naar soort en wijze van afhandeling.

Eiland	Klachtrubriek	Omschrijving van de klacht	Afhandeling
Aruba	Administratieve processen	Klager zegt dat zijn twee zaken niet zijn opgeroepen.	Niet ontvankelijk
Aruba	Administratieve processen	Klager procedeert in persoon, vindt dat hij slecht wordt geïnformeerd en dat er zaken administratief fout lopen.	In behandeling
Aruba	Bejegening, Rechterlijke beslissing	Klager beweert dat de rechter een vernederende en mensonterende houding aannam ten opzichte van cliënt.	Niet ontvankelijk
Aruba	Administratieve processen	Volgens klager wordt er slecht of niet gereageerd op zijn emails en krijgt hij niet voldoende informatie over hoe te procederen.	In behandeling
Aruba	Tijdsduur procedures	Herhaaldelijk uitstel zou nadelig zijn voor klaagster.	Niet ontvankelijk
Aruba	Bejegening	Klager voelt zich onheus bejegend: gevangenhouding zonder bewijs, zaak is zonder aanwezigheid van advocaat behandeld etc.	In behandeling
Aruba	Rechterlijke beslissingen	Klager is het niet eens met de uitspraak van de rechter.	Niet ontvankelijk
Aruba	Bejegening	Voelt zich gediscrimineerd door de zittingsrechter.	Niet ontvankelijk
Curaçao	Bejegening	Klaagster voelt zich onheus bejegend door een tolk.	Ontvankelijk
Curaçao	Rechterlijke beslissingen	Niet eens met rechterlijke uitspraak en met PV, niet correct vastgelegd.	Niet ontvankelijk
Curaçao	Bejegening	Klager voelt zich onheus bejegend door zittingsrechter.	In behandeling
Curaçao	Administratieve processen	Vermeende onregelmatigheden RvT en RvA	Ontvankelijk
Curaçao	Rechterlijke beslissing	Klager is het niet eens met de uitspraken van bijzondere colleges.	Niet ontvankelijk
Curaçao	Overige	Klacht tegen uitlatingen christelijke voorgangers APK.	Niet ontvankelijk
Curaçao	Administratieve processen, Rechterlijke beslissing	Partijen hadden om aanhouding gevraagd voor een schikking, rechter heeft toch vonnis geschreven.	Ontvankelijk
Curaçao	Administratieve processen, Rechterlijke beslissing	Echtscheidingsprocedure duurt veel te lang en er zijn fouten gemaakt.	Niet ontvankelijk
Curaçao	Rechterlijke beslissingen/ Overige	Volgens klager loopt de procedure niet, geen eerlijk proces gehad. In 2021 heeft deze klager 9 aan elkaar gerelateerde klachten ingediend, hierin niet afzonderlijk vermeld.	In behandeling
Curaçao	Bejegening	Zonder respect behandeld door rechter, geen kans gekregen om uitleg te geven.	In behandeling
Sint Maarten	Administratieve processen	Echtgenoot heeft de scheiding niet laten registreren. Klager wil zelf ook een origineel om dit zelf af te handelen.	Niet ontvankelijk

Eiland	Klachtrubriek	Omschrijving van de klacht	Afhandeling
Sint Maarten	Administratieve processen, Rechterlijke beslissing	Klacht tegen rechter en griffier. Niet eens met uitspraak, rechter zou niet onpartijdig zijn. Ook administratief is e.e.a. volgens klager niet goed gegaan.	Niet ontvankelijk
Sint Maarten	Administratieve processen	Verzoekt uitbetaling consignatiekas, zonder resultaat.	Ontvankelijk
Sint Maarten	Tijdsduur procedures	Vonnis uitgesproken op 9 juni 2020, deurwaarder is nog steeds niet tot uitbetaling overgegaan.	Niet ontvankelijk
Sint Maarten	Bejegening	Klager vindt dat de rechter hem niet aankijkt, noch luistert, voelt zich gediscrimineerd.	Niet ontvankelijk

7 Financiën

Het Gemeenschappelijk Hof van Justitie wordt bekostigd door de vier landen binnen het Koninkrijk waarvoor het Hof de rechtszaken behandelt. De gezamenlijke bekostiging is gebaseerd op de Rijkswet Gemeenschappelijk Hof van Justitie en het Rijksbesluit Financiering Gemeenschappelijk Hof van Justitie. Het Hof heeft voor het verslagjaar 2021 wederom een goedkeurende controle-verklaring gekregen voor zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid.

Begroting 2021

De begroting van 2021 is door de vier Ministers van Justitie in het Justitieel Vierlandenoverleg goedgekeurd. De bijdrage van elk land wordt bepaald op basis van hun aandeel in het totaal aantal ingestroomde zaken vermenigvuldigd met de kostprijs per zaak (P x Q). De kostprijzen worden om de drie jaar berekend en vastgesteld door het toepassen van het kostprijsmodel. Het Rijksbesluit schrijft voor dat de kostprijzen jaarlijks worden aangepast in verband met algemene salaris- en prijsontwikkelingen.

De begroting bestaat uit vijf onderdelen:
- de instroomgerelateerde bijdrage;
- de bijdrage voor de gerechtskosten;
- de bijdrage voor de kosten voor de Beheerraad;
- de bijdrage voor de kosten voor de huisvesting;
- de bijdrage voor de overige kosten.

De begroting voor 2021 is als volgt opgebouwd:

Ontwerpbegroting 2021					**in *f* x1.000**
	Aruba	**BES**	**Curaçao**	**Sint Maarten**	**Totaal**
Instroomgerelateerd	14.699	3.044	16.149	5.337	39.229
Gerechtskosten	125	35	60	40	260
Beheerraad	46	46	46	46	184
Huisvestingskosten	-	533	2.194	105	2.832
Overige	50	155	100	50	355
Totaal	**14.920**	**3.813**	**18.549**	**5.578**	**42.860**

Resultaat 2021

Het Hof heeft over 2021 een positief resultaat behaald van f 580.000. Dit positieve resultaat is voornamelijk toe te schrijven aan enerzijds de niet aan Nederland uitgekeerde, maar aan het eigen vermogen toegevoegde solidariteitsbijdrage 2021, en anderzijds aan de grote terughoudendheid met uitvoering van projecten vanwege de regelmatig opdoemende liquiditeitsproblemen als gevolg van het achterblijven van de tijdige betaling van door sommige landen verschuldigde bijdragen.

Staat van baten en lasten 2021				in *f* x1.000
		Begroting 2021	**Realisatie 2021**	**Realisatie 2020**
Baten	Kostprijsgerelateerde bijdrage	39.229	37.941	34.671
	Bijdrage huisvestingskosten	2.832	2.572	1.292
	Bijdrage gerechtskosten	260	582	269
	Bijdrage Beheerraad	184	184	184
	Overige bijdrage	355	150	50
	Bijdrage Project Rechtshandhaving\TBO	0	1.738	1.499
	Overige baten en lasten, per saldo	0	-73	-109
Totaal baten		**42.860**	**43.094**	**37.856**
Lasten	Personele kosten	31.700	29.397	28.401
	Exploitatiekosten	7.905	9.253	6.493
	Afschrijvingskosten	1.699	1.149	1.044
	Rentekosten	7	1	1
	Gerechtskosten	260	582	269
	Projectkosten	750	99	211
	Overige kosten	355	150	50
	Beheerraad	184	145	121
	Project Rechtshandhaving\TBO	0	1.738	1.499
Totaal lasten		**42.860**	**42.514**	**38.089**
Resultaat		**0**	**580**	**-233**

Kosten 2021 per kostensoort

Personele kosten

Deze post bestaat naast de salariskosten uit diverse toelagen, uitkeringen en overige werkgeverslasten zoals AVBZ, AOV, ziektekosten en pensioenbijdragen van de werkgever. De personele kosten vormen veruit de grootste begrotingspost in vergelijking met de andere categorieën.

De stijging van deze kosten is voornamelijk toe te schrijven aan de toename van het aantal Fte's ten opzichte van 2020 (f 622.000), meer inhuur van derden gedurende 2021 (f 458.000) en een toename van de pensioenlasten als gevolg van een vrijval van f 950.000 in 2020 van de voorziening vanwege "uitkeringen bij wijze van pensioen" in verband met het (toch) geen aanspraak op een dergelijke uitkering kunnen maken van een gedurende het jaar 2020 uit dienst getreden medewerker. Daartegenover staat een lagere dotatie aan de reservering voor indexering ten opzichte van vorig verslagjaar (f 1.020.000).

Personele kosten 2021 in *f* x1.000	Aruba		BES		Curaçao		Sint Maarten		Totaal			
	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	Begroot 2021	Verschil 2021 %	2020
Salariskosten incl. toelagen	6.041	6.297	771	725	12.560	12.584	2.572	2.765	21.944	23.375	94%	22.371
Gratificaties	157	156	32	13	333	230	34	54	556	606	92%	453
Sociale lasten	371	356	0	0	723	704	104	105	1.198	1462	82%	1.165
Pensioenkosten	547	524	62	41	1.148	-102	143	144	1.900	2.219	89%	607
Kosten ziektekostenverz.	357	351	102	90	918	836	146	195	1.523	1.847	82%	1.472
Inhuur personeel	344	380	42	22	764	511	282	63	1.432	1.429	100%	976
Overige personeelskosten	450	316	-12	9	356	686	50	143	844	852	99%	1.154
Totaal	**8.267**	**8.380**	**997**	**900**	**16.802**	**15.449**	**3.331**	**3.469**	**29.397**	**31.700**	**93%**	**28.198**

Exploitatiekosten

De exploitatiekosten bestaan per vestiging uit:

Exploitatiekosten 2021 in *f* x1.000	Aruba		BES		Curaçao		Sint Maarten		Totaal			
	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	Begroot 2021	Verschil 2021 %	2020
Huisvestingskosten	580	606	397	367	3.846	1.986	512	350	5.335	4.933	108%	3.309
Kantoorkosten	161	153	49	47	289	339	111	152	610	542	113%	691
Reis- en verblijfkosten	250	98	124	50	340	371	341	117	1.055	968	109%	636
Kosten documentatie en publicatie	5	12	1	3	107	112	4	9	117	70	167%	136
Overige betalingen aan personeel	0	2	0	34	30	50	0	2	30	84	36%	88
Kosten deskundigen/ adviseurs (externe inhuur)	0	0	0	0	144	34	0	0	144	99	145%	34
Kosten in- en uitbesteding	0	0	0	0	1.048	850	0	0	1.047	430	244%	851
Overige exploitatiekosten	183	189	63	50	530	427	138	83	915	779	117%	749
Totaal	**1.179**	**1.060**	**634**	**551**	**6.334**	**4.169**	**1.106**	**713**	**9.253**	**7.905**	**117%**	**6.493**

De totale exploitatiekosten zijn in 2021 toegenomen met een bedrag van f 2.760.000 tot een totaalbedrag van f 9.253.000. Deze toename is voornamelijk toe te schrijven aan de huurkosten van het pand Kas di Korte (f 1.472.000), welke in 2021 voor een volledig jaar in de kosten zijn opgenomen tegenover vijf maanden in 2020, extra schoonmaakkosten als gevolg van Covid (f 150.000) en een toename van de algemene onderhoudskosten aan de huisvesting in de diverse landen (f 400.000). Daarnaast zijn de reiskosten toegenomen tot het normale niveau in verband met toegenomen reisactiviteiten welke weer mogelijk zijn geworden door de afname van de Covid-pandemie (f 419.000). Eveneens gestegen zijn de

kosten voor inhuur van derden vanwege de inschakeling ervan ten behoeve van de financiële administratie (f 216.000).

Reis- en verblijfskosten

In 2021 zijn als gevolg van de afgenomen reisbeperkingen vanwege de pandemie de reis- en verblijfkosten weer toegenomen tot een redelijk normaal te achten niveau.

Kosten in- en uitbesteding

De kosten voor in- en uitbesteding zijn fors gestegen t.o.v. vorig jaar vanwege het herhaaldelijk noodzakelijk inwinnen van juridisch advies bij de huisadvocaat van het Hof i.v.m. personele kwesties en rechtszaken en vanwege de inhuur van administratieve krachten t.b.v. de financiële administratie.

Afschrijvingskosten

Naast de afschrijvingen op de hoofdzakelijk ter vervanging van de materiële vaste activa aangeschafte actieven is er in 2021 afgeschreven op de verbouwingskosten van de vestiging op Curaçao "Kas di Korte" welke uiteindelijk ten laste van het Hof komen. Afschrijvingskosten zijn in 2021 lager dan begroot.

Afschrijvingskosten 2021
in *f* x1.000

	Aruba		**BES**		**Curaçao**		**Sint Maarten**		**Totaal**			
	2021	**2020**	**2021**	**2020**	**2021**	**2020**	**2021**	**2020**	**2021**	**Begroot 2021**	**Verschil 2021 %**	**2020**
Verbouwingen	2	2	0	0	176	23	0	0	178	0	-	25
Installaties en inventarissen	264	368	20	19	174	173	52	50	510	800	64%	610
Automatisering	117	86	14	12	270	244	28	26	429	600	72%	368
Overige	4	3	1	1	14	15	13	22	32	299	11%	41
Totaal	**387**	**459**	**35**	**32**	**634**	**455**	**93**	**98**	**1.149**	**1.699**	**68%**	**1.044**

Project versterking rechtshandhaving (TBO)

Binnen het Hof wordt een programmatische aanpak uitgevoerd voor versterking van de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en misdrijven die gezien de ernst of frequentie dan wel het georganiseerde verband waarin ze worden gepleegd een ernstige inbreuk op de rechtsorde maken. Deze aanpak leidt tot stijging van de instroom (zware) strafzaken bij het Gemeenschappelijk Hof, waardoor het Ministerie van V&J heeft ingestemd met de financiering van extra capaciteit voor de jaren 2016 tot en met 2022.

De financiering is op te delen in de bijdrage 2016/2017 waarvoor een gedeeltelijke financiering van (salaris- en reis-) kosten gold op basis van tijdbesteding aan TBO-zaken. Vanaf 2018 t/m 2022 geldt een volledige financiering van salaris-, reis- en verblijfskosten. Daardoor loopt het Hof geen financieel risico meer voor het project versterking rechtshandhaving.

In onderstaand tabel worden de kosten en bijdragen van het project zichtbaar gemaakt.

Bijdrage vs. kosten TBO

Project rechtshandhaving/ TBO 2021		**in *f* x1.000**
	2021	**2020**
Stand per 1 januari	835	1.132
Ontvangen bijdragen	1.696	1.157
Kosten t.l.v. project	-1.738	-1.454
Stand per 31 december (Nog te besteden)	793	835

Het project had per ultimo 2021 een saldo van f 793.000. Dit saldo is het resultaat van onderbesteding uit voorgaande jaren. Het Ministerie van V&J heeft toegezegd dat het saldo, waarbij het financiële onderscheid tussen TBO1(2016-2017) en TBO2 (2018-2021) vervalt, gedurende de looptijd van het project beschikbaar blijft voor het Hof ter dekking van de kosten gerelateerd aan hoger beroepszaken die voortvloeien uit zaken die zich hebben afgespeeld tijdens de periode 2016 tot en met 2021.

Eigen vermogen

Conform artikel 15, lid 4, van het Rijksbesluit financiering Gemeenschappelijk Hof van Justitie komt een positief exploitatieresultaat, rekening houdend met de maximaal toegestane omvang van het eigen vermogen op balansdatum, ten goede aan de exploitatiereserve van het Hof. Ingevolge artikel 15, lid 1c, wordt het resultaat over het jaar afzonderlijk onder het eigen vermogen gepresenteerd als onverdeeld resultaat.

Het eigen vermogen van het Hof mag het maximum van 10% van de gemiddelde totale bijdrage over de drie laatste jaren gemeten, niet overschrijden. Bij overschrijding van de genoemde 10% zal het surplus worden afgeroomd en naar rato van de verdeelsleutel worden teruggegeven aan de landen. De gemiddelde totale bijdrage over de drie laatste jaren bedraagt f 37.566 miljoen. Dus wordt het eigen vermogen boven f 3.757 miljoen afgeroomd. Gegeven de hoogte van het eigen vermogen ultimo 2021, te weten f 2.478 zal derhalve geen afroming plaatsvinden.

Gerechtskosten

Onder gerechtskosten worden verstaan de kosten die het Hof maakt gedurende of als gevolg van de behandeling van een aan de rechter voorgelegde zaak. Deze kosten worden vergoed volgens de openeindfinanciering. Dit betekent dat de gerealiseerde kosten volledig worden vergoed en eventuele overschotten aan de landen worden overgedragen. Het vaststellen van de begroting komt tot stand door een in het Rijksbesluit financiering Gemeenschappelijk Hof van Justitie vastgestelde berekening op basis van historische kosten.

Gerechtskosten budget vs. realisatie 2021

Gerechtskosten			**in *f* x1.000**
	Begroot	**Realisatie**	**Te verrekenen**
Aruba	125	146	21
BES	35	44	9
Curaçao	60	195	135
Sint Maarten	40	197	157
Totaal	260	582	322

Gerechtskosten naar soort 2021

Gerechtskosten		**in *f* x1.000**
	2021	2020
Tolken en vertalers in zaken	270	203
Deskundigen in civielrechtelijke zaken	2	1
Overige civielrechtelijke gerechtskosten	16	37
Overige gerechtskosten in strafzaken	80	28
Overige gerechtskosten in mega-zaken	214	0
Totaal	582	269

Overige kosten

Met het onderdeel overige uitgaven geeft het Rijksbesluit financiering Gemeenschappelijk Hof van Justitie ruimte om een begroting in te dienen voor kosten die niet met de instroom gerelateerde bijdrage gefinancierd kunnen worden. In de memorie van toelichting op het Rijksbesluit wordt onder deze begrotingspost onder meer megazaken vermeld.

Een megazaak is een samenhangend strafrechtelijk dossier waarvan in een instantie de behandeling 30 zittingsuren of meer vergt, inclusief pro forma-, regie- en ontnemingszittingen en zittingen bij de Rechter-Commissaris. Een strafzaak die 30 zittingsuren of meer omvat wordt aangemerkt als een megazaak en als zodanig gefinancierd. Een megazaak kan zowel in eerste aanleg als in hoger beroep voorkomen.

Vanwege de omvang van het dossier en het grote aantal zittingsdagen vergt een megazaak buitenproportioneel veel capaciteit. Het Hof krijgt meer en meer te maken met grote en bewerkelijke zaken, die over het algemeen veel tijd en extra maatregelen vereisen, met als gevolg extra kosten. Megazaken leggen daarmee een, vanuit financieringsoogpunt, onevenredig groot beslag op de organisatie.

De overige kosten worden volgens de openeindfinanciering vergoed. Jaarlijks wordt een verantwoording opgesteld voor de afgeronde megazaken. In de verantwoording worden de werkelijke kosten afgezet tegen de begroting voor overige kosten. Overschotten en tekorten worden met het betreffende land jaarlijks verrekend.

Budget vs. realisatie overige kosten

Overige kosten budget vs. realisatie 2021			**in *f* x1.000**
	Begroot	Realisatie	Te verrekenen
Aruba	50	50	0
BES	155	0	-155
Curaçao	100	50	-50
Sint Maarten	50	50	0
Totaal	355	150	-205

Beheerraad

De kosten voor de Beheerraad komen voor rekening van de begroting van de Beheerraad. In deze kosten zijn meegenomen de kosten van vergaderingen en personeel.

Beheerraad budget vs. realisatie 2021

Beheerraad			**in *f* x1.000**
	2021		**2020**
Bijdragen	184	184	
Kosten	145	121	
Personeelskosten	114		114
Representatiekosten	8		3
Reis- en verblijfkosten	16		1
Overige kosten	7		3
Resultaat	39	63	

Colofon

April 2022 © Gemeenschappelijk Hof van Justitie
Coördinatie/redactie: Desi Dijkhuizen, Caroline Mauricia
Vormgeving : Creativa Graphic Designs
Beeldmateriaal : Brett Russel

Adresgegevens vestigingen Gemeenschappelijk Hof van Justitie

Aruba: J.G. Emanstraat 51, Oranjestad
Bonaire: Plasa Reina Wilhelmina (Fort Oranje), Kralendijk
Curaçao: Emancipatie Boulevard Dominico F. 'Don' Martina 18, Willemstad
Sint Maarten: Front Street 58 (Courthouse), Philipsburg

Website: www.ghvj.org